

УДК 332.02

к.э.н., доцент Галиуллина Г.Ф., к.э.н., доцент Кузнецова С.Б.
Набережночелнинский институт Казанского федерального университета
г. Набережные Челны

СХОДСТВА И ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИЙ С ОСОБЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ СТАТУСОМ

Аннотация. С 2015 года в Российской Федерации одновременно действует три типа территорий с особым режимом хозяйствования: особые экономические зоны, зоны территориального развития, территории опережающего социально-экономического развития. Цели, условия функционирования, государственные преференции данных территорий во многом схожи, но есть и существенные различия, которые важно понимать, чтобы выстраивать стратегию развития того или иного региона.

Ключевые слова: свободная экономическая зона, особая экономическая зона, зона территориального развития, территория опережающего социально-экономического развития

THE SIMILARITIES AND PECULIARITIES OF THE FUNCTIONING TERRITORIES WITH A SPECIAL ECONOMIC STATUS

Abstract. Since 2015 there are three types of territories with a special regime of management in Russian Federation: special economic zone, territorial development zone, the territory of advancing social and economic development. The objectives and the functioning conditions, state preferences of these territories are very similar, but the significant differences between them must be understood in order to build a strategy for a region development.

Keywords: free economic zone, special economic zone, territorial development zone, the area of advancing socio-economic development.

Первые российские территории с особым режимом функционирования были созданы в конце прошлого века в виде свободных экономических зон (СЭЗ).

Целью придания особого экономического статуса отдельным территориям страны и введения льготного налогообложения для иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями было привлечение иностранного капитала, передовой зарубежной техники, технологий и управленческого опыта, развития экспортного потенциала. Создаваемые в 90-е годы прошлого века свободные экономические зоны можно рассматривать как новый элемент регионального, территориального управления (горизонтальное взаимодействие) в противовес централизованной системе хозяйствования (вертикальное управление).

В 1990-1992 годах было создано 11 СЭЗ. Создание пилотных территорий с особым режимом хозяйствования было противоречивым: с одной стороны, был получен отрицательный опыт создания СЭЗ на больших территориях (СЭЗ «Янтарь» в Калининградской области, СЭЗ «Находка» в Приморском крае и другие), с другой стороны к 1996 году в стране было организовано 18 СЭЗ.

Основные сложности реализации проекта по развитию СЭЗ: отсутствие проработанной законодательной базы (соответствующий федеральный закон дважды отклонялся Президентом РФ, в ряде законодательных актов были прописаны только отдельные вопросы функционирования СЭЗ); отсутствие системного подхода к реализации проекта (не были разработаны институциональные условия функционирования СЭЗ); постоянная борьба регионов за максимальные льготы; недостаток финансирования (на

федеральном уровне в полной мере не заработал механизм предоставления льгот, гарантий и других мер поддержки СЭЗ).

В 2005 году начался новый этап в развитии территорий с особым режимом функционирования, связанный с принятием ФЗ №116 «Об особых экономических зонах в РФ». Этот закон упразднил все ранее существовавшие СЭЗ (за исключением Калининградской и Магаданской) и упорядочил принципы их создания и функционирования. В частности, закон с последующими поправками определил четыре типа ОЭЗ: промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные, портовые особые экономические зоны.

Федеральным законом от 03.12.2011г. №392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вводится новая форма территорий с особым режимом функционирования – зона территориальная развития (ЗТР), которая определяется как часть территории субъекта Российской Федерации, на которой в целях ускорения социально-экономического развития субъекта Российской Федерации путем формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций в его экономику резидентам зоны территориального развития предоставляются меры государственной поддержки.

Цель создания ЗТР – сокращение различий в уровне социально-экономического развития субъектов Российской Федерации путем формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций в их экономику. Согласно постановлению Правительства РФ от 13.02.2013 г. №115 ЗТР создаются в двадцати субъектах РФ.

С 2015 года в Российской Федерации создаются территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) на Дальнем Востоке и в монопрофильных муниципальных образованиях. На начало октября 2016 года подписаны постановления Правительства РФ об образовании 13 ТОСЭР в ДФО и 9 ТОСЭР в моногородах.

Процедура рассмотрения заявок потенциальных резидентов ОЭЗ, ЗРТ и ТОР схожи: регистрация, представление компанией инвестиционного плана, соответствующего заявленным требованиям, заключение соглашения о ведении определенной деятельности (со своими особенностями) или представление мотивированного отказа, льготное налогообложение.

Различия между ОЭЗ и ТОСЭР прослеживаются в следующем:

1) в сроке функционирования: без возможности продления срока ОЭЗ на 49 лет, ТОСЭР с возможностью продления срока в ДФО – на 70 лет, в моногородах – на 10 лет);

2) бюджетные инвестиции: в ОЭЗ, дальневосточных ТОСЭР на условиях софинансирования в строительство инфраструктуры вкладываются средства федеральных и региональных бюджетов, муниципалитеты предоставляют земельные участки; в ТОСЭР моногородов прямые вливания бюджетных средств не предусматриваются;

3) в системе управления: управляющие компании создаются в дальневосточных ТОСЭР, ОЭЗ; в ТОСЭР моногородов функции управления выполняют органы муниципальной и региональной власти;

4) в требованиях к разрешенным видам экономической деятельности: в ОЭЗ ограничения введены в отношении производства подакцизных товаров (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов) и разработки месторождений полезных ископаемых; с целью диверсификации экономики моногородов в постановлениях по созданию ТОСЭР устанавливаются разрешенные виды экономической деятельности (от 5 в ТОСЭР «Надвоицы» до 37 в ТОСЭР «Краснотурьинск»);

5) в отличие от ОЭЗ ТОСЭР создаются под конкретных крупных инвесторов по инициативе субъектов РФ.

Территории опережающего социально-экономического развития, создаваемые в монопрофильных муниципальных образованиях, во многом отличаются от других

территорий с особым режимом функционирования. Прежде всего тем, что ТОСЭР в моногороде должна быть создана и функционировать в границах существующих городов, а не в чистом поле, как большинство ОЭЗ и дальневосточные ТОСЭР, не создается управляющая компания, напрямую не вкладываются бюджетные инвестиции в инфраструктуру резидентов, налоговая нагрузка снижена дополнительно за счет льгот по отчислениям в социальные внебюджетные фонды.

ТОСЭР в ДФО по условиям функционирования во многом схожи с ОЭЗ, их можно рассматривать как некий дальневосточный аналог особых экономических зон.

Благодарность

Статья подготовлена при финансовой поддержке РГНФ. Проект «Стратегия формирования и функционирования территорий опережающего развития на основе реализации территориальной промышленной политики» № 16-02-00073.